

# I. 자조금(自助金) 제도 도입의 필요성 및 특징

## 1. 의무자조금 제도 도입의 필요성

## 2. 자조금 제도 추진의 필요성

## 3. 의무자조금 제도 도입의 경과

### 3-1. 자조금 도입의 배경 및 추진경과

### 3-2. 자조금 제도 및 기반 정비 현황

### 3-3. 의무자조금 전환

### 3-4. 농림축산식품부의 의무자조금 전환 계획

### 3-5. 자조금의 정의와 유래

- 1) 자조금(自助金)의 정의
- 2) 자조금 도입의 유래

## 4. 자조금 제도 도입의 성격 및 본질

### 4-1. 자조금 제도 도입의 성격

- 1) 자조금 제도의 일반적 성격
- 2) 자조금 제도의 구체적인 성격

### 4-2. 자조금 제도 도입의 본질

- 1) 농촌의 경제적 의미
- 2) 농업의 경제적 의미
- 3) 농업인의 경제적 의미

## 5. 자조금 제도의 분류 및 장단점

### 5-1. 임의 자조금 제도의 장단점

- 1) 임의 자조금 제도의 장점
- 2) 임의 자조금 제도의 단점

### 5-2. 의무자조금 제도의 장단점

- 1) 의무자조금 제도의 장점
- 2) 의무자조금 제도의 단점

## 6. 자조금 제도의 운영

### 6-1. 자조금 제도 운영의 요건

- 1) 대표성
- 2) 운영 기구
- 3) 사업 수행
  - (1) 소비촉진·홍보사업
  - (2) 수출활성화 사업
  - (3) 교육 및 정보 제공사업
  - (4) 조사·연구사업

- (5) 수급안정, 유통구조 개선 및 경쟁력 제고 사업
- 4) 운영의 공개
- 5) 효과에 대한 성과 평가
- 6) 정부의 지도 감독
  - (1) 자조금 단체의 감독
  - (2) 한국농수산물유통공사의 감독
  - (3) 농림축산식품부의 감독
- 6-2. 지방자치단체의 자조금 운영 사례
  - 1) 제주형 원예 농산물 자조금 지원
    - (1) 목적
    - (2) 방침
    - (3) 지원근거
    - (4) 사업개요
    - (5) 세부 추진 계획

## II. 농산물 산업의 생산, 유통, 소비의 환경변화

### 1. 농산물의 생산 환경 변화

- 1-1. 과실류 및 과채류의 생산 여건과 환경
  - 1) 과실산업의 여건과 현황
  - 2) 과채류의 생산여건과 현황
- 1-2. 한·중·미·칠레 FTA 과수분야 협상결과 및 직접피해 보전대책
  - 1) 한·중·미·칠레 FTA 과수분야 협상결과
    - (1) 한·중FTA 과수분야 협상결과
    - (2) 한·미FTA 과수분야 양허협상 결과
    - (3) 한·칠레, 한·EU FTA 과실험상 비교
  - 2) 한·중·미·칠레 FTA 과수분야 피해보전
    - (1) 2016년 FTA 피해보전 직불금 지원
    - (2) 2016년 폐업 지원금 지원

### 2. 농산물의 유통환경 변화

- 2-1. 과실산업의 여건과 현황
  - 1) 과실산업의 유통 여건
    - (1) 산지 및 소비지 유통실태
  - 2) 과실류 및 과채류의 가공현황
    - (1) 건조 과실류 및 과채류 주요 제품

### 3. 농산물의 소비환경 변화

- 3-1. 과실류 및 과채류 산업의 소비 여건
- 3-2. 과실류 및 과채류 산업의 소비시장의 환경변화
  - 1) 거시환경 변화에 따른 소비자 변화

- 2) 소비자의 소비환경 변화
  - 3) 소비자의 소비행태 변화
  - 4) 소비자의 식품소비패턴 변화
  - 5) 과실류 및 과채류 산업시장 개방의 소비자 변화
    - (1) 과실류 및 과채류 산업의 소비자 시장 변화
    - (2) 소비자의 과실 및 과채류 선호도와 구입형태
4. 농산물시장 전망과 한국농산물생산자협의회 및 대표조직의 대응방안
- 4-1. 과실류·과채류·양념채소류 시장의 전망과 대응 방향
  - 4-2. 자조금 협의회 및 대표조직의 대응방안

### Ⅲ. 정부의 농산물 자조금 지원 시행 지침

- 1. 사업 개요
  - 1-1. 목적
  - 1-2. 근거법령
  - 1-3. 연도별 재정투입 계획
- 2. 농림축산식품부의 자조금사업 시행 주요내용
  - 2-1. 사업대상자
  - 2-2. 지원 자격 및 요건
    - 1) 임의자조금
    - 1) 의무자조금
  - 2-3. 지원 대상
  - 2-4. 지원 자금의 사용 용도
  - 2-5. 지원형태 및 거출형태
  - 2-6. 지원한도액 기준 및 범위
- 3. 표준프로세스(SP)에 따른 담당기관 역할
  - 3-1. 사업신청단계
    - 1) 자조금 단체
  - 3-2. 사업승인단계
    - 1) 농림축산식품부
  - 3-3. 세부계획수립 및 시행 단계
    - 1) 농림축산식품부
    - 2) 자조금 단체
  - 3-4. 자금배정단계
    - 1) 자조금 단체
    - 2) 자조금 단체
  - 3-5. 이행점검 및 사후관리단계
    - 1) 자조금 단체

- 2) 한국농수산물유통공사
- 3) 농림축산식품부
- 3-6. 성과측정단계
  - 1) 사업실적 평가
  - 2) 만족도 조사
- 3-7. 사업평가 및 환류단계
  - 1) 사업평가
  - 2) 환류

#### IV. 자조금의 농업인 및 단체의 인식과 견해

##### 1. 의무자조금전환 준비단체의 자조금제도 조성·운영 의견

- 1-1. 자조금 조성 기준
- 1-2. 의무자조금 도입에 대한 생산자·생산조직, 가공·유통부문의 인식, 태도
- 1-3. 생산자(연합회), 수급안정사업(계약재배) 물량 판매액 조성, 각 업체에 의한 자조금 조에 대한 의견
- 1-4. 농가의 시장출하분과 영농자재·물류기기 이용 시 자조금납부 위한 납부분 부여 사례
- 1-5. 자조금의 일괄징수 또는 품목별 징수의 기준제시 의견
- 1-6. 무임승차(관련업체·개인)에 대한 제제방법 및 문제점, 해결방안, 정책건의 사례

##### 2. 자조금 조성·운영 산지농협의 견해

- 2-1. 자조금사업 현황에 대한 인지와 이해에 대한 설문조사
  - 1) 자조금사업 인지에 대한 설문 결과
  - 2) 자조금사업 필요성에 대한 설문 결과
  - 3) 자조금의 사용처 인지에 대한 설문 결과
  - 4) 자조금사업 내용 만족도에 대한 설문 결과
  - 5) 자조금단체 활동의 적절성에 대한 설문 결과
- 2-2. 자조금단체의 운영성과에 대하여 만족하는지에 대한 설문조사
  - 1) 국가적 차원의 사회적 성과
    - (1) 자조금사업이 농업경쟁력 향상에 도움이 되는지 여부 설문 결과
    - (2) 자조금사업이 농촌 삶의 질 향상에 도움이 되는지 여부 설문 결과
    - (3) 자조금사업이 농촌사회 안정에 도움이 되는지 여부 설문 결과
    - (4) 자조금사업이 농산물 과세의 합리적 실현에 도움이 되는지 여부 설문 결과
  - 2) 농기업 차원의 사회적 성과
    - (1) 자조금사업이 농업인과 농기업간 협력증대에 만족 여부 설문 결과
    - (2) 자조금사업이 소비촉진으로 매출증대에 도움이 되었는지 여부 설문 결과
    - (3) 자조금사업이 유통구조개선으로 유통비용 감소에 도움이 되는지 여부 설문 결과
  - 3) 개인적인 차원의 사회적 성과
    - (1) 자조금사업이 농업인의 소득증대에 도움이 되었는지 여부 설문 결과
    - (2) 자조금사업이 농업경영 안정에 도움이 되었는지 여부 설문 결과
    - (3) 자조금사업이 유통비용 절감에 도움이 되었는지 여부 설문 결과
    - (4) 자조금사업이 생산성 향상에 도움이 되었는지 여부 설문 결과

2-3. 자조금단체의 활동성과에 대하여 만족하는지에 대한 설문조사

- 1) 소비촉진 홍보활동 성과 만족 여부 설문 결과
- 2) 소비자 교육 및 정보제공 성과 만족 여부 설문 결과
- 3) 자율적 수급안정 성과 만족 여부 설문 결과
- 4) 유통구조 개선 성과 만족 여부 설문 결과
- 5) 수출활성화 활동성과 만족 여부 설문 결과
- 6) 품질 및 생산성 향상 활동성과 만족 여부 설문 결과
- 7) 안전성 제고 활동성과 만족 여부 설문 결과
- 8) 안전성 제고 활동성과 만족 여부 설문 결과
- 8) 자조금관리위원회의 사업 활동성과 만족 여부 설문 결과

2-4. 농협담당자에게 의무자조금 도입에 대한 설문조사

- 1) 의무자조금 도입의 필요성 설문 결과
- 2) 의무자조금 도입의 사업목적 설문 결과
- 3) 의무자조금 도입의 사업방향 설문 결과
- 4) 의무자조금 도입의 사업주체 설문 결과
- 5) 의무자조금 도입의 사업대상 설문 결과
- 6) 의무자조금 도입의 사업효과

V. 자조금 조성·운영의 현황, 문제점 및 개선방안

1. 자조금의 조성 및 운영조직 현황

- 1-1. 농산물자조금단체
- 1-2. 자조금 조성·운영의 법률규정 현황
  - 1) 자조금 조성·운영의 법률 등 규정

2. 자조금 조성·운용의 문제점

- 2-1. 일반적인 문제점
- 2-2. 실무적인 문제점

3. 품목별 자조금 단체의 의무자조금 추진

- 3-1. 품목별 자조금 단체의 의무자조금 추진 문제점
  - 1) 101 자조금단체
  - 2) 102 자조금단체
  - 3) 103 자조금단체
  - 4) 104 자조금단체
  - 5) 105 자조금단체
  - 6) 106 자조금단체
  - 7) 107 자조금단체
  - 8) 108 자조금단체
  - 9) 109 자조금단체
  - 10) 110 자조금단체

- 11) 111 자조금단체
- 12) 112 자조금단체
- 13) 113 자조금단체
- 14) 114 자조금단체
- 15) 115 자조금단체
- 16) 116 자조금단체
- 17) 117 자조금단체
- 18) 118 자조금단체
- 19) 119 자조금단체
- 20) 120 자조금단체
- 21) 121 자조금단체
- 22) 122 자조금단체
- 23) 123 자조금단체

3-2. 의무자조금 추진 농산물 자조금단체 건의사항

- 1) 101 자조금단체
- 2) 102 자조금단체
- 3) 103 자조금단체
- 4) 104 자조금단체
- 5) 105 자조금단체
- 6) 106 자조금단체
- 7) 107 자조금단체
- 8) 108 자조금단체
- 9) 109 자조금단체
- 10) 110 자조금단체
- 11) 111 자조금단체
- 12) 112 자조금단체
- 13) 113 자조금단체
- 14) 114 자조금단체
- 15) 115 자조금단체
- 16) 116 자조금단체
- 17) 117 자조금단체
- 18) 118 자조금단체
- 19) 119 자조금단체
- 20) 110 자조금단체
- 21) 111 자조금단체

VI. 정부의 수급조절 매뉴얼

1. 개요

- 1-1. 추진 배경
- 1-2. 추진 경과

1-3. 추진 현황

1-4. 추진 성과

1-5. 추진 한계점

2. 배추, 무, 건고추, 마늘, 양파 수급조절매뉴얼

2-1. 배추

1) 위기단계의 설정기준

2) 위기 단계별 주요 조치사항

(1) 가격상승시

(2) 가격하락시

3) 기관별 세부 조치사항

(1) 가격상승시

(2) 가격하락시

2-2. 무

1) 위기단계의 설정기준

2) 위기 단계별 주요 조치사항

(1) 가격상승시

(2) 가격하락시

3) 기관별 세부 조치사항

(1) 가격상승시

(2) 가격하락시

2-3. 건고추

1) 위기단계의 설정기준

2) 위기 단계별 주요 조치사항

(1) 가격상승시

(2) 가격하락시

3) 기관별 세부 조치사항

(1) 가격상승시

(2) 가격하락시

2-4. 마늘

1) 위기단계의 설정기준

2) 위기 단계별 주요 조치사항

(1) 가격상승시

(2) 가격하락시

3) 기관별 세부 조치사항

(1) 가격상승시

(2) 가격하락시

2-5. 양파

1) 위기단계의 설정기준

2) 위기 단계별 주요 조치사항

(1) 가격상승시

- (2) 가격하락시
- 3) 기관별 세부 조치사항
  - (1) 가격상승시
  - (2) 가격하락시

## VII. 자조금의 국내외 운영 사례

### 1. 국내의 자조금단체 현황 사례분석

#### 1-1. 농산물 의무자조금의 운영사례

- 1) 인삼의무자조금
  - (1) 설치목적
  - (2) 거출 방식
  - (3) 거출 현황
- 2) 친환경농산물 의무자조금
  - (1) 설치(도입) 목적
  - (2) 거출 방식
  - (3) 감면·경감조치
  - (4) 조성 목표

#### 1-2. 축산물 의무자조금의 운영사례

- 1) 우유 의무자조금
  - (1) 설립 목적
  - (2) 사용 실적
- 2) 한돈 의무자조금
  - (1) 설립 목적
  - (2) 사용 실적
- 3) 한우 의무자조금
  - (1) 설립 목적
  - (2) 사용 실적
- 4) 닭고기 의무자조금
  - (1) 설립 목적
  - (2) 사용 실적

### 2. 외국의 자조금 운영사례

#### 2-1. 주요국의 자조금 운영현황

- 1) 일본의 자조금제도 운영현황
- 2) 미국의 자조금제도 운영현황
- 3) 영국의 자조금제도 운영현황
- 4) 네덜란드의 자조금제도 운영현황

#### 2-2. 의무자조금 거출방식

#### 2-3. 의무자조금 미납시 제재조치

#### 2-4. 미국 자조금 운영 사례

- 1) 미국 캘리포니아 자조금 운영사례
- 2-5. 일본의 지정채소 가격안정 대책 사업 운영의 내용
  - 1) 일본의 채소가격 안정 사업 개요
    - (1) 정의
    - (2) 채소지정산지에 대하여
    - (3) 채소지정산지에 준하는 산지에 대하여
    - (4) 채소가격 안정 사업에 대하여
    - (5) 채소지정산지의 상황 (2016년 2월 기준)
  - 2) 농업국농예진흥과의 채소가격 안정 사업
    - (1) 사업 개요
    - (2) 사업 내용

## VIII. 자조금 제도 운영의 성과 및 추진 방향

- 1. 자조금제도 운영성과
- 2. 자조금 제도 운영의 추진방향
  - 2-1. 자조금산업연합회의 단계별 자조금수행 조직
    - 1) 제1단계 농가조직화를 통한 자조금사업의 수행 및 운영
    - 2) 제2단계 (가칭)자조금품목단체 조직으로 개편
      - (1) 목적
      - (2) 방법
  - 2-2. 자조금 징수 및 거출 위한 방안
    - 1) 자조금 거출경로
      - (1) 농가 및 생산자단체
      - (2) 검사업체의 자조금 거출경로
      - (3) 미납자조금 거출경로
    - 2) 자조금 위탁거출을 위한 세부기준 및 징수방안
      - (1) 자조금 위탁거출 기관의 회계처리
      - (2) 자조금 거출의 납입 및 징수 방안
      - (3) 자조금 징수과정에서 필요한 세무회계시스템
- 3. 의무자조금 도입준비의 경우 운영방안
  - 3-1. 농림축산식품부의 지원금 중단에 경우의 자체운영방안
  - 3-2. 농림축산식품부의 지원금 중단되고 소비자단체 가입시킬 경우
  - 3-3. 농림축산식품부의 지원금 중단되고 지방자치단체 및 소비자단체 가입시킬 경우
- 4. 의무자조금제도 도입의 추진 방향 및 계획
  - 4-1. 의무자조금제도 도입의 추진 방향
    - 1) 자조금 본래의 기능과 역할이 가능하도록 제도 개선
      - (1) 자조금 사업 내실화를 위한 규제완화

- (2) 의무자조금 기능과 역할 강화를 위한 기반 구축
- (3) 임의자조금의 원활한 의무자조금 전환 지원
- 2) 2017년까지 기존 임의자조금을 의무자조금으로 전환 유도
  - (1) 임의자조금 중 어느 정도 대표성이 확보된 품목중심으로 의무자조금 전환
  - (2) 지역특화품목은 지자체 자율로 자조금 지원 등 유도
  - (3) 전국단위 의무자조금 전환 지원 체계
- 4-2. 의무자조금제도 도입의 추진 계획
  - 1) 임의자조금의 의무자조금 전환 지원
  - 2) 정부개입 최소화, 자조금 단체의 자율성 및 책임·권한 강화
  - 3) 자조금사업 내실화를 위한 규제완화
- 5. 의무자조금제도 운영의 활성화 방안
  - 5-1. 생산자(단체) 등의 자조금 참여도 개선
  - 5-2. 자조금 조직 구성원 등의 의무 비율 완화
- 6. 자조금 조성·운영의 농업인 관점 개선
  - 6-1. 자조금단체 업무에 대한 업무의 부처 일원화
  - 6-2. 소비자 및 생산자, 이해관계자들 간의 최대 공약수를 찾아야 함
  - 6-3. 품목별 유통 흐름에 적응하는 항목에 대한 지원이 절실함
  - 6-4. 자조금 운영지원사업 방향에 대한 기본 원칙 설정
  - 6-5. 자조금 거출조성에서 가격변동 및 환경변화에 대한 대응시스템구축 필요
  - 6-6. 자조금 납부한 농업인의 관심사항인 수급관리를 위한 예비자금 확충 필요
  - 6-7. 회계의 투명성에 대한 외부회계 감사실적이 필요
  - 6-8. 소비촉진홍보에 대한 관련 품목 농업인과의 합의가 필요
  - 6-9. 사무국의 품목별 산업발전 위한 활동의 인식 전환
  - 6-10. 자조금납부기준은 판매가격 기준이나 경지면적 기준, 판매량 기준 등으로 나눌 수 있는 데에 대하여
  - 6-11. 자조금 단체의 가격폭락에 대한 대처 노력 필요
  - 6-12. 자조금단체의 농산물 품목 광고 및 홍보에 농업인의 반응을 견지해야 함
- 7. 자조금 거출 및 운영에 대한 정책건의
  - 7-1. 수급관리기금 적립
  - 7-2. 유통(저장)법인 자조금 거출기준 수립
  - 7-3. 외국의 자조금운영사례를 통한 자조금 거출확보
  - 7-4. 자조금의 거출을 생산자에게 직접 거출에 대한 어려움 예상
  - 7-5. 자조금을 부문별로 각각 거출하면 이중납부 문제를 초래할 가능성
  - 7-6. 의무자조금의 재원 범위 확대를 통한 자조금의 증대 모색
  - 7-8. 농수산자조금법의 농수산물 관련 법률 충돌에 의한 적용의 한계
  - 7-9. 소비자단체의 재원조성 항목을 농수산자조금법에 추가
  - 7-10. 자조금단체의 국내외 시장개척 위한 홍보활동에 협의와 소통
  - 7-11. 자조금단체의 자조금사업 집행에 투명성 확보 위한 노력 추구

## IX. 농축수산 자조금의 조성 및 운용에 관한 법률해설

### 1. 농수산자조금의 조성 및 운용에 관한 법률해설

#### 1-1. 자조금단체 설립 및 폐지

- 1) 용어정의 및 용도
  - (1) 목적
  - (2) 용어의 정의
- 2) 의무자조금 설립 및 폐지
  - (1) 의무자조금의 설치
  - (2) 의무자조금 폐지
- 3) 임의자조금 설립 및 폐지
  - (1) 임의자조금 설치
  - (2) 임의자조금 폐지
- 4) 자조금단체 통합
  - (1) 공동자조금설치준비위원회 설치
  - (2) 위원회 구성 및 운용

#### 1-2. 조직

- 1) 총회
  - (1) 임의자조금
  - (2) 의무자조금
- 2) 대의원회
  - (1) 임의자조금
  - (2) 의무자조금
- 3) 관리위원회
  - (1) 임의자조금
  - (2) 의무자조금
- 4) 사무국
  - (1) 임의자조금
  - (2) 의무자조금

#### 1-3. 자조금 조성

- 1) 자조금의 용도(공통)
- 2) 자조금의 재원
- 3) 거출금의 납부, 대납, 수납기관
  - (1) 임의자조금
  - (2) 의무자조금
- 4) 과오납의 환급

#### 1-4. 예산집행

- 1) 회계 및 예산규정(공통)
- 2) 자조금 운영 및 관리
  - (1) 공통사항
  - (2) 임의자조금

- (3) 의무자조금
  - 3) 계약규정
  - 1-5. 선거사항
    - 1) 총회의장, 부의장, 감사 선출
      - (1) 임의자조금
      - (2) 의무자조금
    - 2) 대의원 및 대의원회 의장 등 선출
      - (1) 임의자조금
      - (2) 의무자조금
    - 3) 관리위원회 위원 및 위원장, 부위원장 자격, 선출 등
      - (1) 임의자조금
      - (2) 의무자조금
  - 1-6. 통계작성, 관리 및 과태료 부과 징수 권한 위임
    - 1) 통계의 작성, 관리 권한 위임
    - 2) 과태료 부과, 징수 권한 위임
  - 1-7. 자조금 운용 평가
  - 1-8. 관리감독 및 보고사항
    - 1) 지도·감독
    - 2) 지도·감독 결과 통보
    - 3) 승인 및 보고사항
      - (1) 임의자조금
      - (2) 의무자조금
      - (3) 한국농수산식품유통공사
  - 1-9. 벌칙
    - 1) 벌칙 및 양벌규정
    - 2) 과태료
      - (1) 과태료의 부과 기준
2. 축산자조금의 조성 및 운용에 관한 법률해설
- 2-1. 자조금단체 설립 및 폐지
    - 1) 총칙(용어 정의 및 용도)
      - (1) 목적 (1조)
      - (2) 용어의 정의
    - 2) 의무자조금
  - 2-2. 조직
    - 1) 대의원의 선출
  - 2-3. 임의자조금 설립 및 폐지
  - 2-4. 보칙
  - 2-5. 벌칙

▣ 참고문헌